



De Crisis- en herstelwet in de “praktijk”

STUDIEMIDDAG NSG - 2 juni 2010

LBP|SIGHT BV
Adviseurs voor
bouw, milieu en ruimte
Kelvinbaan 40 Nieuwegein
Postbus 1475 3430 BL Nieuwegein
T: +31 (0)30 231 13 77 F: +31 (0)30 234 17 54
E: info@lbsight.nl I: www.lbsight.nl

Inhoud presentatie

- Definitie industrieterrein
- Geluidreductieplan
- Tijdelijke overschrijding milieunormen
- Innovatieve elementen
- Conclusies

Definitie industrieterrein

De **Wet geluidhinder** wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1 komt de begripsbepaling voor «industrieterrein» te luiden:

industrieterrein:

terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein **of een gedeelte daarvan** de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken

Definitie industrieterrein – bestemmingsplan Overhoeks Amsterdam-Noord



Definitie industrieterrein – bestemmingsplan Overhoeks Amsterdam-Noord

Motivering voor gedeeltelijke dezoneering:

- Beoogde transformatie:
 - deels gemengd woon-werkgebied
 - deels bedrijvenbestemming

- Ruimtelijke en fysieke scheiding

- Akoestische relevantie (cumulatie)

- Gezoneerd terrein: Wgh (gecumuleerd)
- Overige bedrijven: Wm (individueel)

Geluidreductieplan

Wijziging **Wet geluidhinder**:

Na artikel 66 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 67

1. Indien de geluidbelasting buiten een bestaande zone vanwege een industrieterrein de waarde van 50 dB(A) overschrijdt of op een of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidsbelasting hoger is dan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting, stellen burgemeester en wethouders voor het betreffende industrieterrein een geluidreductieplan vast.
2. Een geluidreductieplan bevat ten minste een beschrijving van:
 - a. het te voeren beleid om de geluidbelasting binnen en buiten de bestaande zone te beperken;
 - b. de voorgenomen in de eerstvolgende vijf jaar te treffen maatregelen om de geluidbelasting binnen die periode voor het hele industrieterrein te verminderen tot beneden de bedoelde grenswaarden;
 - c. de wijze waarop de vermindering van de geluidsbelasting van het betreffende industrieterrein zal worden gerealiseerd indien de geluidsbelasting binnen de onder b genoemde periode niet is verminderd tot beneden de grenswaarden.

Geluidreductieplan

Wijziging **Wet milieubeheer**:

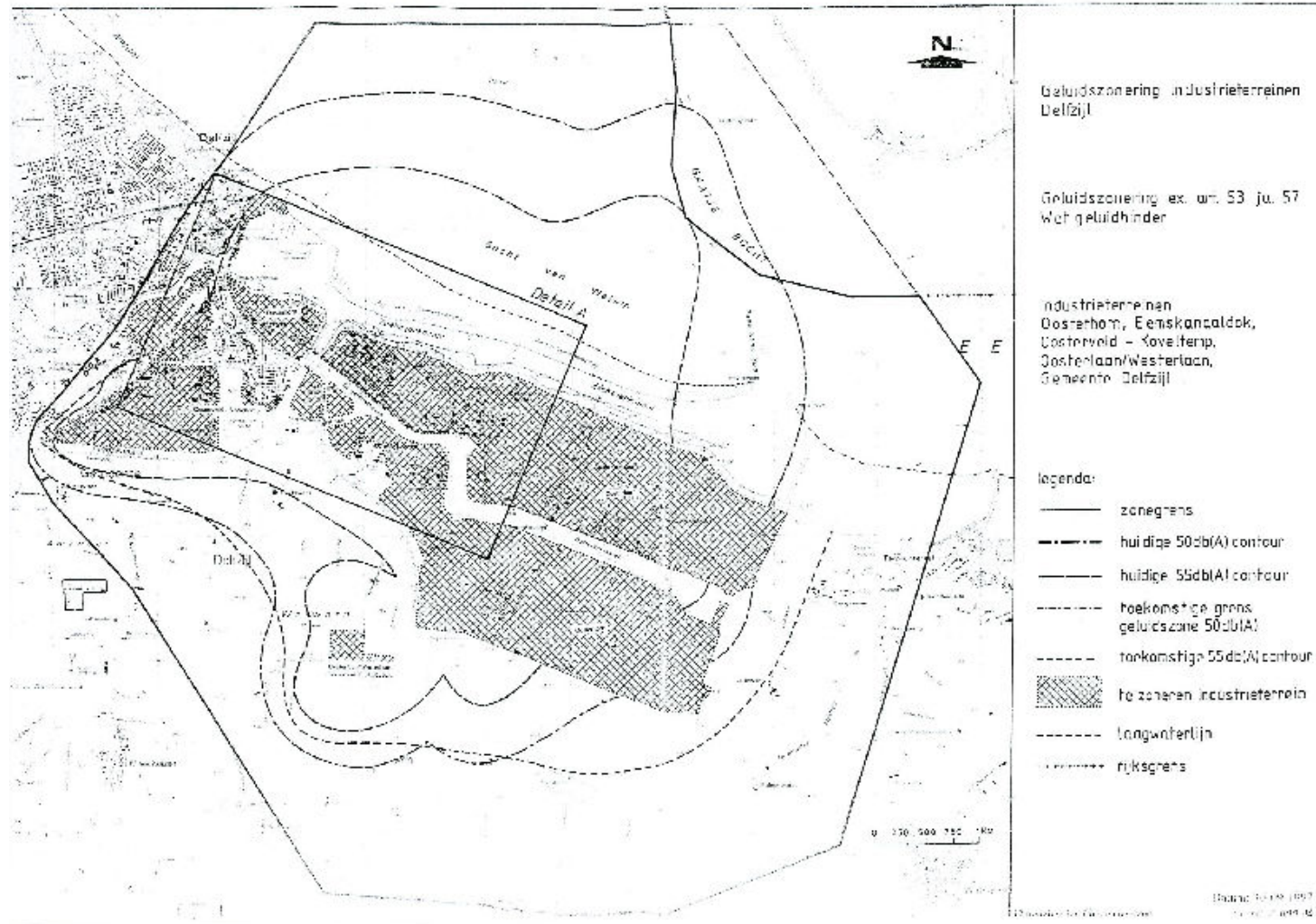
Artikel 8.8 wordt als volgt gewijzigd:

- ..
- 4. In afwijking van het derde lid, onderdeel a, voor zover het de geldende grenswaarden betreft, die voortvloeien uit de in dat onderdeel genoemde artikelen van de Wet geluidhinder, neemt het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag voor een vergunning voor een inrichting, gelegen op een industrieterrein waarvoor een geluidreductieplan als bedoeld in artikel 67 van de Wet geluidhinder is vastgesteld, het geldende geluidreductieplan in acht.
- 5. Het derde lid, onderdeel a, voor zover het de geldende grenswaarden betreft, die voortvloeien uit de in dat onderdeel genoemde artikelen van de Wet geluidhinder, en het vierde lid zijn niet van toepassing, indien blijkens de aanvraag de geluidsbelasting van het gehele industrieterrein niet toeneemt.
- ..

Geluidreductieplan – Haven en Oosterhorn te Delfzijl



Geluidreductieplan – Haven en Oosterhorn te Delfzijl



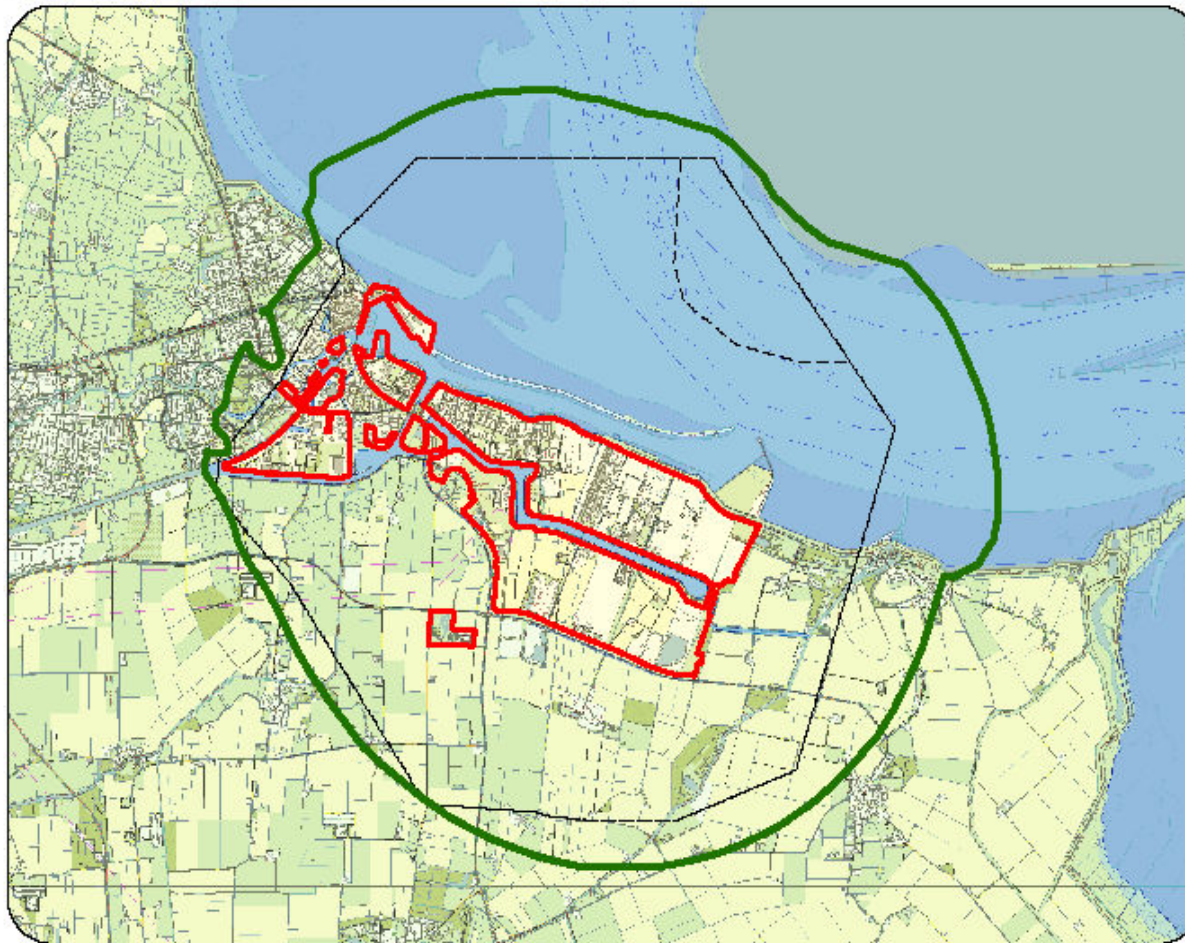
Geluidreductieplan – Haven en Oosterhorn te Delfzijl

- Inpasbaar maken bedrijven in huidige zone
 - Maatwerkvoorschriften AMvB-bedrijven
 - Nader onderzoek vergunningbedrijven
- Verdere sanering geluidsproductie maatgevende bedrijven
- Mogelijkheden uit-/verplaatsen bedrijven
- Noodzaak en mogelijkheden zoneverruiming
- Combinatie - optimalisatie van deze oplossingsrichtingen

- Nota: Stad, haven en industrie in harmonie

Geluidreductieplan – Haven en Oosterhorn te Delfzijl

I.2008.0136
Akoestisch onderzoek industrierterreinen Delfzijl - fase 2

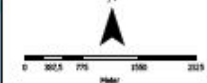


dGm^R

Legenda

- zonegrens
- gezoneerde IT
- Variant 5b2

N



50 dB(A) etmaal contour op 5 meter hoogte - variant 5b2

27 januari 2010

Geluidreductieplan

- Stellen vast of mogen vaststellen? Stellen vast!
- Te voeren beleid om de geluidbelasting binnen en buiten de bestaande zone te beperken: is dat bijvoorbeeld de Nota uit Delfzijl?
- Maatregelen voor geluidbelasting van het hele industrieterrein: mag dan gesaldeerd worden? Is legaliseren van een verhoging ook een vermindering?
- Als dat na 5 jaar niet lukt, hoe dan de geluidbelasting van het betreffende industrieterrein te verminderen: biedt dat dan wel ruimte voor salderen en/of legaliseren verhoging?

Tijdelijke overschrijding milieunormen

Bij AMvB kan bij wijze van experiment een gebied, zijnde bestaand stedelijk gebied of bestaand bedrijventerrein, voor de duur van ten hoogste tien jaar worden aangewezen als ontwikkelingsgebied, indien dat met het oog op het versterken van de duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van dat gebied bijzonder aangewezen is.

Voor een ontwikkelingsgebied stelt de gemeenteraad een gebiedsontwikkelingsplan vast dat deel uitmaakt van het bestemmingsplan. Het gebiedsontwikkelingsplan is gericht op een optimalisering van de milieugebruiksruimte met het oog op het versterken van een duurzame ruimtelijke en economische ontwikkeling van dat gebied in samenhang met het tot stand brengen van een goede milieukwaliteit.

Tijdelijke overschrijding milieunormen

Een gebiedsontwikkelingsplan bevat:

- a. de vanwege het optimaliseren van de milieugebruiksruimte door de gemeenteraad voorgenomen projecten in het ontwikkelingsgebied;
- b. de voorgenomen maatregelen en werken in het gebied ten behoeve van een goede milieukwaliteit;
- c. de in het gebied noodzakelijke maatregelen en werken ter compensatie van het beslag op milieugebruiksruimte door de in het gebiedsontwikkelingsplan voorziene ruimtelijke ontwikkelingen;
- d. zo nodig een fasering en koppeling .. van de in de onderdelen a, b en c bedoelde projecten, maatregelen en werken;
- e. een raming van de kosten .., een beschrijving van de wijze waarop daarin zal worden voorzien, en een beschrijving van de wijze waarop het bereiken van de met het gebiedsontwikkelingsplan beoogde resultaten zal worden nagestreefd;
- f. een overzicht van de tijdstippen waarop aan de gemeenteraad een rapportage zal worden uitgebracht ..

Tijdelijke overschrijding milieunormen

- Indien voor de uitvoering van maatregelen of werken als bedoeld in het tweede lid, onderdelen b en c, enig besluit is vereist, kunnen burgemeester en wethouders, .. dat besluit nemen, mits het gebiedsontwikkelingsplan waarin de maatregel of werken zijn opgenomen onherroepelijk is geworden en voor zover nodig in afwijking van bij algemene maatregel van bestuur aangegeven bepalingen bij of krachtens:
 - f. de Wet geluidhinder;
 - i. de Wet milieubeheer met uitzondering van artikel 5.2b en titel 5.2,
- met dien verstande dat .. uiterlijk na tien jaar alsnog wordt voldaan aan de .. milieukwaliteitsnormen. Indien er na deze periode niet wordt voldaan .. geven burgemeester en wethouders aan op welke wijze alsnog aan die norm zal worden voldaan. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de maximale afwijking van milieukwaliteitsnormen.

Voorbeeld Zaan- en IJ-oevers



Voorbeeld Zaan- en IJ-oever

- Papieren sanering
- Zoneren maar ook dezoneren
- Anticiperen op feitelijke sanering
- Bestuursrecht - privaatrecht
- Stad & Milieu
- Stolp-concept - verhandelbare emissierechten
- Jaarmiddeling
- Convenanten – Fondsvorming
- Planvorm – “goede ruimtelijke ordening”
- **En pas dan: Crisis- en herstelwet:gebiedsontwikkelingsplan?**

Innovatieve elementen

- Bij algemene maatregel van bestuur .., kan, .., bij wege van experiment worden afgeweken van het bepaalde bij of krachtens:
 - e. de Wet geluidhinder;
 - h. de Wet milieubeheer met uitzondering van artikel 5.2b en titel 5.2;
 - i. de Wet ruimtelijke ordening, of
 - j. de Woningwet.

- 2. Er kan uitsluitend toepassing worden gegeven aan het eerste lid **indien het experiment bijdraagt aan innovatieve ontwikkelingen en voldoende aannemelijk is dat uitvoering ervan bijdraagt aan het bestrijden van de economische crisis en aan de duurzaamheid.**

Voorbeelden innovatieve elementen

- Afwijking van criteria dove gevel?
- Afwijking van definitie gevel t.b.v. vliesgevel?
- Afwijking van definitie geluidgevoelige ruimte i.r.t. Bouwbesluit?
- Ventilatie-eisen versus geluidseisen Bouwbesluit?
- Alleen bij grootschalige woningbouw die anders niet gerealiseerd zou worden?
-

Conclusies

- Crisis- en herstelwet niet altijd nodig: Via reguliere wetgeving ook al veel te bereiken
- Vooraf wellicht te hoog gespannen verwachtingen?
- Raad van State zal vaak om oordeel worden gevraagd
- Doet beroep op creativiteit van ambtenaren en adviseurs