

NSG-GELUIDSHINDERMIDDAG

Geluid binnen de Crisis en Herstelwet over industrie- en verkeerslawaaai

Kritische geluiden bij de juridische inbedding van de
maatregelen i.v.m. geluidhinder

mr. ing. Luurt Wildeboer

3 juni 2010

Opzet presentatie

Juridische kanttekeningen bij wijzigingen Chw tav geluidhinder

- Tijdelijke afwijking wettelijke voorschriften
 - Gebiedsontwikkelingsplan
 - Innovatieve ontwikkelingen
- Gevolgen nieuwe definitie industrieterrein voor zonering

Opbouw wetsvoorstel

1. Tijdelijke maatregelen (tot 1 januari 2014):
 - a) procedurele maatregelen voor afgebakende lijsten met projecten (Hoofdstuk 1)
 - b) bijzondere voorzieningen (Hoofdstuk 2)
2. Permanente maatregelen: wijziging van diverse wetten, w.o. Wet geluidhinder (Hoofdstuk 3)

Tijdelijk afwijken milieunormen

(Nieuwe) figuren met experimenteel karakter (hfdst 2 Chw):

- Gebiedsontwikkelingsplan
- Innovatieve ontwikkelingen

Bijzondere voorzieningen versnelde ontwikkeling bouwprojecten

Tijdelijke afwijking milieukwaliteitsnormen

- na bepaalde periode weer 'gewoon' voldoen aan voorschriften
- Voldoende gewaarborgd?

Ontwikkelingsgebieden (art. 2.2 Chw)

Aanwijzing ontwikkelingsgebieden bij AMvB:

- Bestaand stedelijk gebied (Zaanstad)
- Bestaand bedrijventerrein (Stadshavens Rotterdam)

Gebiedsontwikkelingsplan (art. 2.3 en 2.3a Chw)

- Doel: optimaliseren milieugebruiksruimte t.b.v.:
 - Economie
 - Duurzaamheid
- Plan maakt deel uit van bestemmingsplan/inpassingsplan
- Afwijking milieunormen max. 10 jaar

Inhoud gebiedsontwikkelingsplan (art. 2.3 lid 2 Chw)

- Voorgenomen projecten
- Voorgenomen maatregelen/werken
- Noodzakelijke compensatie maatregelen/werken
- Fasering en koppeling projecten/maatregelen/werken
- (Economische) uitvoerbaarheid + bereiken resultaat
- Tijdsplanning rapportage voortgang/uitvoering

Kanttekeningen

Waarvan mag worden afgeweken:

- Zowel procedurele als materiële voorschriften (m.u.v. milieukwaliteitseisen lucht- en waterkwaliteit)
- Slechts aan milieukwaliteitseisen moet na 10 jaar weer voldaan
- Binnen grenzen Europees recht – veel ruimte?

T.b.v. besluiten die nodig om maatregelen te kunnen uitvoeren

- dus niet voor realisering projecten binnen ontwikkelingsgebied
- bedoeling wetgever?
- anders dan in Interimwet stad- en milieubenadering

Kanttekeningen

Vaststelling gebiedsontwikkelingsplan

- Op welk moment? Niet bepaald in Chw
- Zo spoedig mogelijk na aanwijzing ontwikkelingsgebied?
- Geen gelijkschakeling in tijd – aanwijzing + plan gelden max. 10 jaar
- Logischer: aanwijzing + plan gelijktijdig in werking

Gebiedsontwikkelingsplan onderdeel bestemmingsplan

- Samenloop met actualisatie bestemmingsplan
- Onduidelijk – echter relevant voor bv. bouwmogelijkheden

Kanttekeningen

Realiseren maatregelen t.b.v. milieugebruiksruimte

- Geen koppeling maatregelen en realisering projecten
- Termijn – kan langer zijn dan termijn aanwijzing van max. 10 jaar
- Bedoeling?
- Na 10 jaar weer ‘gewoon’ weer aan milieunormen voldoen

‘Verlengingsbesluit’

- Indien niet ‘tijdig’ kan worden voldaan aan milieunormen
- Bevoegdheid B&W (i.p.v. gemeenteraad)
- Besluit? – andere beroepsprocedure bij gebiedsontwikkelingsplan ondanks materiële samenhang
- 3.4- procedure Awb?

Procedure + rechtsbescherming (art. 2.3 lid 3, 4 en 13 Chw)

Gebiedsontwikkelingsplan

- Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Afd. 3.4 Awb)
- Beroep (in één instantie) bij ABRvS
- Gebiedsontwikkelingsplan tezamen met bestemmings- en exploitatieplan één voor beroep vatbaar besluit

Uitvoeringsbesluit

- Geen (indirect) beroep tegen gebiedsontwikkelingsplan ('anti-cumulatiebepaling')

Innovatieve ontwikkeling (art. 2.4 Chw)

- Innovatieve ontwikkeling veelomvattend begrip
- Ontwikkeling gericht op innovatieve toepassingen ≠ gebied
- Aanwijzing voor afwijken bij AMvB
- Doel: optimaliseren milieugebruiksruimte t.b.v.:
 - Economie
 - Duurzaamheid
- Afwijken (milieu)normen max. tijdsduur
- Geen rechtsbescherming tegen afwijkingsbesluit?
- Omzetting in definitief project – hoe? – rechtsbescherming?

Wijzigingen in bijzondere (milieu-)wetten

- Wet geluidhinder:
 - Gezoneerd industrieterrein
 - ‘Inwaarts zonereren’
 - Begrenzing ‘industrieterrein’ – besluit ex. art. 41 lid 4 Wgh
 - Géén terugwerkende kracht
 - Verhouding tot (gewijzigde) definitie ‘industrieterrein’
 - Wijziging geluidzone o.g.v. bestemmingsplan (‘onverminderd’)
 - Appellabel besluit? – rechtsgevolg?

- Geluidreductieplan – akoestisch ‘volle’ industrieterreinen
- appellabel besluit?

Wijzigingen in bijzondere (milieu-)wetten

Interimwet Stad- en milieubenadering:

- Verlenging rechtskracht wet tot 1 januari 2014
- Vervallen goedkeuring GS afwijken milieukwaliteitsnormen
- Vervallen onthouding goedkeuring GS en aanwijzing GS
- Vervallen rapportageplicht voortgang en bevindingen

Vragen?

Luurt Wildeboer
Advocaat

T +31 (0)30 2121 626

F +31 (0)30 2121 167

E luurt.wildeboer@cms-dsb.com

CMS Derks Star Busmann

Newtonlaan 203

3584 BH Utrecht

