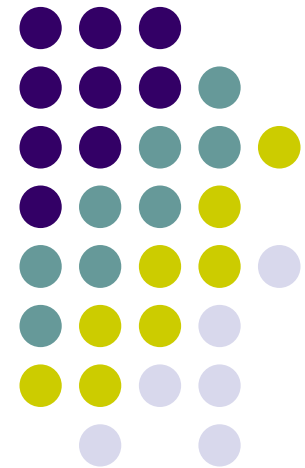


Bouwlawaai juridisch belicht

NSG-Themamiddag bouwlawaai
10 maart 2009

mr. drs. M.G. Alderlieste





Opbouw presentatie

- Waarom aandacht voor bouwlawaai?
- Probleemstelling onderzoek
- Kenmerken bouwplaats
- Regelgeving omtrent bouwlawaai
- Jurisprudentie: casus scholengemeenschap
- Aanvraag toestemming bouwlawaai
- Handhaving van bouwlawaai
- Knelpunten
- Aanbevelingen



Waarom aandacht voor bouwlawaai?

- Steeds belangrijkere bron van ergernis
- Toename werkzaamheden in avond- en nachtperiode en in de weekenden
- Toename binnenstedelijk bouwen
- Burger wordt mondiger
- Actuele voorbeelden
 - “Trillen, huilen en panikeren in Philipsdorp”
NRC Handelsblad, 16 januari 2009
 - Werkzaamheden A2 omgeving ‘s-Hertogenbosch
Diverse ontheffingen van de APV verleend voor bouwlawaai



Probleemstelling

Welke knelpunten bestaan bij de aanvraag van een bouw-/milieuvergunning of een ontheffing van de APV/Bouwverordening ter regulering van bouwlawaai in de woonomgeving en welke mogelijke oplossingen zijn er?



Kenmerken bouwplaats

- Tijdelijke aangelegenheid
- Bouwactiviteiten in de openlucht
- Gebruik van mobiele machines: heistellingen, wegebouw- en bestratingmachines, betonmixers, mobiele kranen, compressoren en sloopwerktuigen
- Locatie- en plaatsgebonden werkzaamheden
- Intensief transport van en naar de bouwplaats toe



Regelgeving bouwlawaai

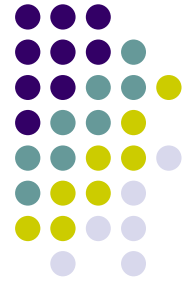
- **Europees niveau:** geen geharmoniseerd geluidbeleid.
 - Geluidemissies per toestel
- **Rijksniveau:** geen specifiek landelijk bindende regels
 - Wet geluidhinder: uitgangspunten
 - AMvB Mobiel breken bouw- en sloopafval: norm afh. v. duur
 - Circulaire bouwlawaai 1991: adviesnormen dagperiode
- **Provinciaal niveau:** beperkte rol
- **Gemeentelijk niveau:** verantwoordelijk voor regulering van bouwlawaai



Drie instrumenten:

- **Algemene Plaatselijke Verordening (APV)**
 - Artikel 4.1.7 Model-APV verbod veroorzaken geluidhinder voor omgeving
- **Bouwverordening**
 - Artikel 7.3.2 MBV verbod veroorzaken overlast voor omgeving
 - Artikel 4.10, derde lid MBV mogelijkheid werktuig te verbieden
- **Milieuvergunning**
 - Bouwwerkzaamheden zijn volgens RvS vergunningplichtig (artikel 8.1 Wm) indien:
 - Werkzaamheden > 6 maanden
 - Plaatsgebonden werkzaamheden
 - Inrichting genoemd in het Ivb

Jurisprudentie: casus scholengemeenschap



- Bouw nieuw schoolgebouw in woonwijk
- Vergunning verleend aan scholengemeenschap
- Werkzaamheden uitgevoerd door aannemer
- Lawaaiige werkzaamheden: heien / vlinderen
- Veel overlast en klachten van omwonenden
- Geen specifieke normen m.b.t. bouwlawaai

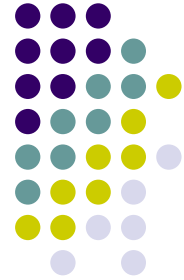
Vindplaats: ABRvS 3 oktober 2007, zaak nr. 200701731/1



Aanvraag toestemming bouwlawaai

Toestemming	Ontheffing APV	Ontheffing MBV	Milieuvergunning	<i>Bouwvergunning</i>
Wanneer?	Alle lawaaiige werkzaamheden	Werkzaamheden mbt bouwwerk	Werkzaamheden mbt inrichting	<i>bouwen van bouwwerk (art. 40 Ww)</i>
Aanvrager?	Belanghebbende (art. 1:2 Awb)	Belanghebbende (art. 1:2 Awb)	Drijver van inrichting (art. 8.1 Wm)	<i>Eigenaar/ huurder</i>
Termijn?	Redelijke termijn (art. 4:13 Awb)	Redelijke termijn (art. 4:13 Awb)	Binnen 6 maanden	<i>Binnen 12 of 6 weken (art. 46 Ww)</i>

Handhaving bouwlawaai: drie partijen



1. **Omwonenden**

- Indienen klachten bij B&W
- Bestuursrecht: verzoek om handhaving
- Privaatrecht: art. 6:162 BW (actie uit OD)

2. **Gemeente**

- Houden van toezicht
- Vaststellen van overtreding
- Beslissing tot handhaving

3. **Overtreder: wie is dat?**

- Opdrachtgever
- Aannemer
- Vergunninghouder = normadressaat



Knelpunten

- Gebrek aan landelijk bindende regels specifiek voor bouwlawaai
- Circulaire Bouwlawaai 1991 is verouderd
- Landelijke verschillen
- Onbekendheid met de normen en procedure
- Onduidelijk normen: moeilijk te handhaven



Aanbevelingen

- **Vorm:**
 - Lange termijn: landelijk bindende normen in een AMvB
 - Korte termijn: adviesnormen in circulaire bouwlawaai
- **Inhoudelijk:**
 - Basiswaarde aangevuld met een piekgeluidwaarde
 - Differentiatie naar tijd en omgeving
 - Duidelijk, consistente en controleerbare normen
 - Normadressaat is de directe lawaaimaker
 - Een instrument: ontheffing APV
 - Sanctie: mildere sanctie naast bouwstop?



Tot slot

- Maak tijdig goede afspraken en duidelijke regels (beleid)
- Zorg voor goede voorlichting en communicatie met de omgeving
- Bied compensatie bij zeer ernstige hinder



Meer weten?

- Het onderzoek is te bestellen bij het Kennispunt Faculteit Recht, Economie, Bestuur en Organisatie van de Universiteit Utrecht
- <http://www.law.uu.nl/kennispunt>