



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

(Ruimtelijk)wettelijk kader en menselijk stemgeluid

Nico Haselager

21 december 2016



Indeling

- Intro
- Activiteitenbesluit
- Algemene Plaatselijke Verordening
 - Voorkomen van geluidhinder
(Exploitatievergunning / terrasvergunning)
- Ruimtelijke ordening (Wro en Wabo)



Geluid als ontspanning



Geluid moet mogen



Geluid als afval



Geluid is nodig

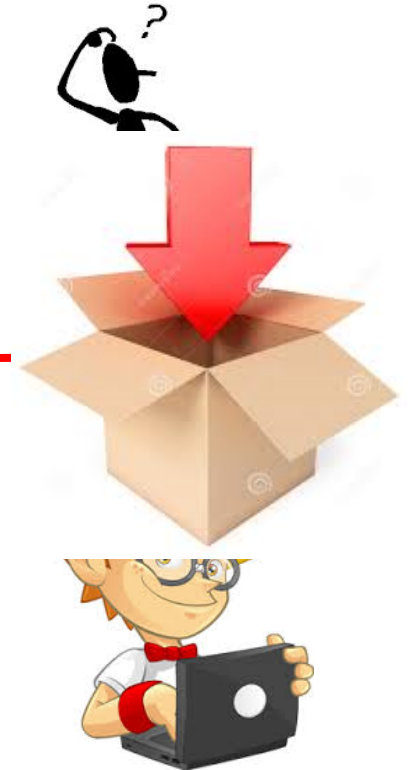
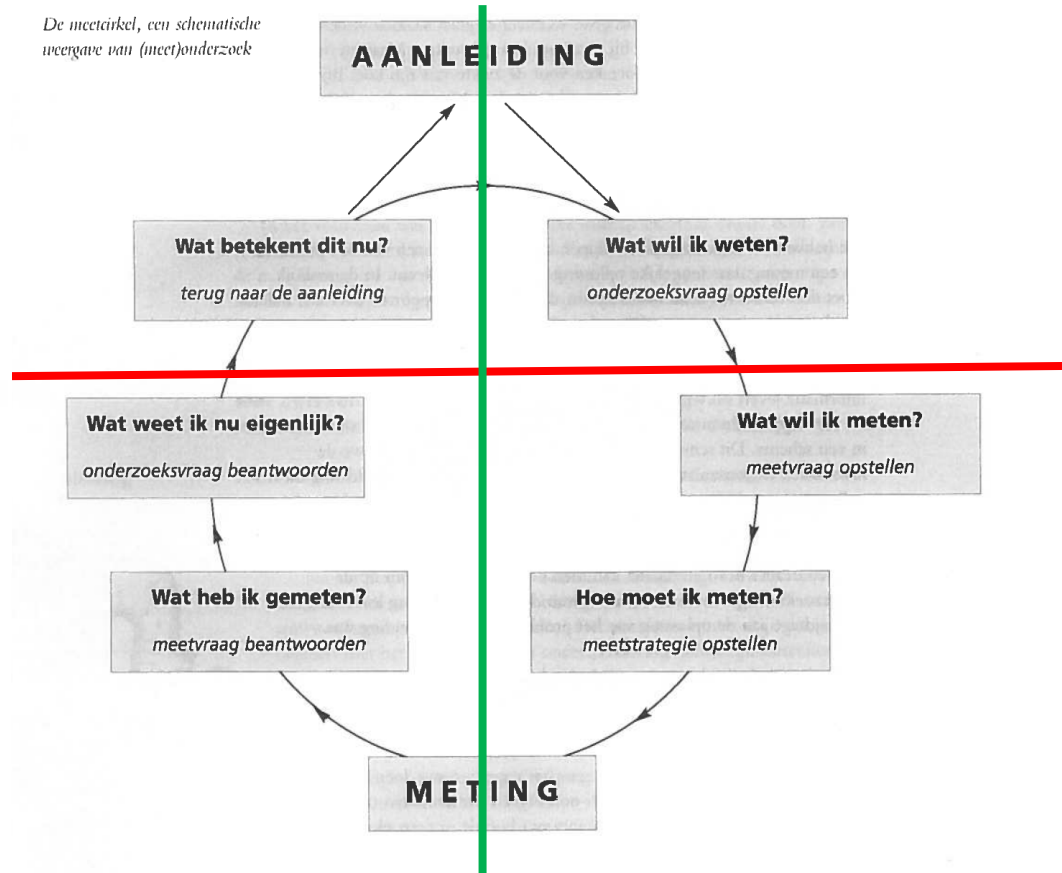


Stilte!?





De meetcirkel, een schematische weergave van (meet)onderzoek





Geluid in het Proces



Structuurvisie
Milieubeleidsplan
Horecanota
Bestaande situatie

Bestemmingsplan
Omgevingsverg. Afwijken

Omgevingsverg. Milieu
Maatwerk Act.besluit
APV
- Exploitatieverg.
- Terrasverg.
- Evenementenverg.
- Ontheffingen

Handhaving



Activiteitenbesluit



Activiteitenbesluit: Waar in proces



Vragen:

Melding:

- Voldoet bedrijf aan algemene regels / maatwerk?
- Voldoende bescherming tegen geluidhinder?

Handhaving:

- Voldoet bedrijf aan algemene regels / maatwerk?

Maatwerk:

- Voldoende bescherming tegen geluidhinder?
- Wordt bedrijf niet te veel ingeperkt/belast?

Melding
Activiteitenbesluit

Handhaving
Activiteitenbesluit

Maatwerk
Activiteitenbesluit



Activiteitenbesluit: wettelijke afbakening

Er moet sprake zijn van een inrichting

- De activiteit is een 'door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid, die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht'
- Er moet een categorie uit bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor)

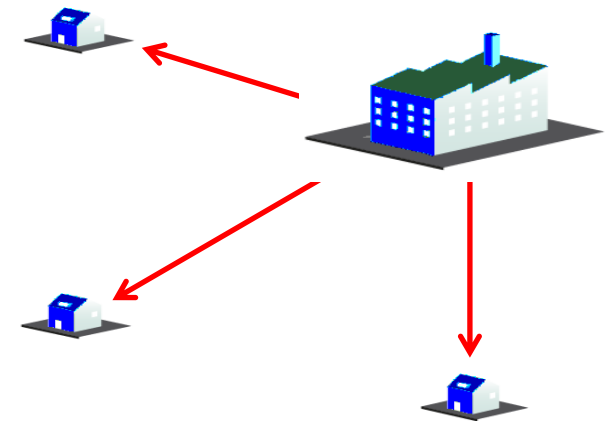
Type inrichting (voor het aspect geluid):

- Alleen type A of B bedrijven (geen bedrijf met omgevingsvergunning milieu (behalve windturbine))



Activiteitenbesluit en geluid

- Algemene rijksregels ter voorkoming van geluidshinder
- Bescherming (gevel) geluidgevoelige objecten per bedrijf
- Beschermingsniveau per etmaalperioden
- Gesloten maatwerk
- Uitzonderingen
- Alleen gebruik van zorgplicht als iets niet uitputtend is geregeld





Uitzonderingen stemgeluid: Artikel 2.18, lid 1

Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in de artikelen 2.17, 2.17a, 2.19, 2.19a dan wel 2.20, blijft buiten beschouwing:

- het **stemgeluid van personen** op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
- het **stemgeluid van bezoekers** op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten;
- het **stemgeluid van kinderen** op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een inrichting voor primair onderwijs, in de periode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs;
- het **stemgeluid van kinderen** op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang.



Achtergronden uitzonderingen

- Beleidsmatige keuzes op rijksniveau
- Voor bestaande situaties
- Ongewenste effecten normering (maatschappelijk belang)
 - Geen terrassen mogelijk in stedelijk gebied
 - Kinderen kunnen niet buiten spelen
 - Vrijheid van godsdienst
 - Bevoorrading bedrijven wordt zeer lastig (kosten maatregelen)
- Keuzes leveren wel hinder op, maar dat is in deze afweging acceptabel
- Wordt gewezen naar ruimtelijk ordeningsbeleid



Algemeen plaatselijke verordening (APV)



Algemeen plaatselijke verordening: Waar in proces?



Vragen (kan per gemeente verschillen!!!):

Ontheffing

- Belang aanvrager
- Geluidhinder omwonenden

Exploitatievergunning

- Belang bedrijf
- Woon- en leefklimaat omwonenden?

Handhaving:

- Voldoet bedrijf aan regels APV of vergunning?

Exploitatievergunning
of terrasvergunning
(bij horecabedrijven)

Ontheffing
(op verbod geluidhinder)

Handhaving



Wettelijke grondslagen APV

Gemeentewet

Artikel 149

De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

Artikel 174

1. De burgemeester is belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.
3. De burgemeester is belast met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het in het eerste lid bedoelde toezicht.

Andere wetten / besluiten

Bijvoorbeeld Artikel 2.18, lid 5 Activiteitenbesluit (Onversterkte muziek)



Model APV Voorkomen van geluidhinder art. 4.6

Artikel 4:6 Overige geluidhinder

1. Het is verboden **buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of van het Besluit** op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat **voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder** wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de Provinciale milieuverordening.



Model APV Voorkomen van geluidhinder art. 4.6

Casus:

Omwonenden klagen over geluidoverlast door schreeuwende kinderen

Handhaving op artikel 4.6 APV

Is er in het concrete geval sprake van geluidhinder?

Welk beoordelingskader hanteer je?



Als aangesloten wordt bij het beoordelingskader Activiteitenbesluit
- **(kunnen) motiveren** waarom dat beoordelingskader geschikt in de specifieke situatie geschikt is!!!



Ruimtelijke ordening

(Niet Wet geluidhinder-situaties)



Activiteitenbesluit: Waar in proces



Bestemmingsplan
Omgevingsverg. afwijken

Vraag

Is er sprake van een goede ruimtelijke ordening?



Reikwijdte Wro: bestemmingsplan

Wro artikel 3.1

De gemeenteraad stelt een of meer bestemmingsplannen vast:

- ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven.
- Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruik van de grond en van de zich daar bevindende bouwwerken. Deze regels kunnen tevens strekken ten behoeve van de uitvoerbaarheid van in het plan opgenomen bestemmingen.....



Welke interacties

Bronnen (niet Wet geluidhinder)

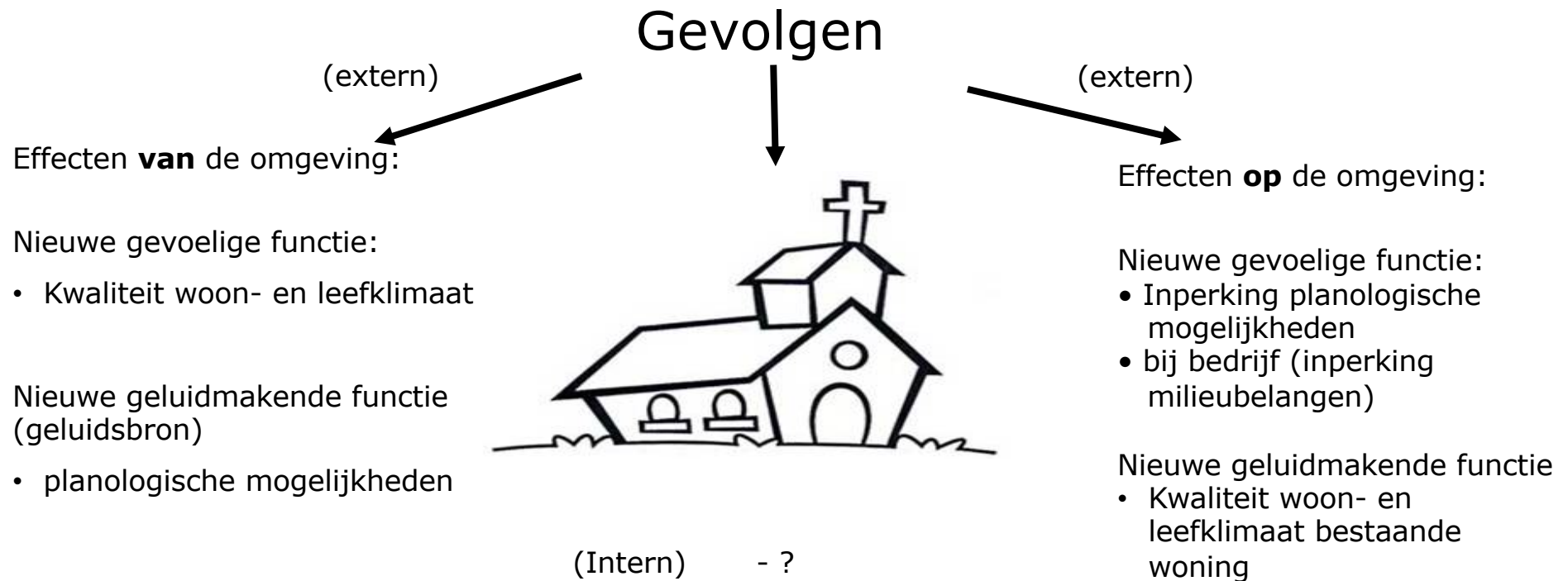
- Bedrijven
- Scholen met schoolpleinen
- Evenementen
- Speelplekken
 - wipkippen
 - voetbalkooien
- Sportterreinen
- Kerken
- Enz.

Ontvangers

- Gevoelige functies Wgh
- Kantoren
- Bedrijven
- Kerken
- Begraafplaatsen
- Tuinen
- Parken
- Manages
- Enz.



Ruimtelijke afweging geluid: nieuwe functie en de omgeving





Ruimtelijke afweging

“Geluid” afweging

Aanvaardbaar klimaat (nieuwe) ontvanger

Planologische rechten omliggende
bedrijven (functies)

Verstoring Natuur

Milieubelangen bestaande bedrijven

Inpasbaarheid nieuwe bron

Afwegingskader

VNG-brochure, (milieu)wetgeving,
handreikingen, beleid

VNG-brochure

NB-wet, Flora- en Faunawet
literatuur, onderzoek, experts

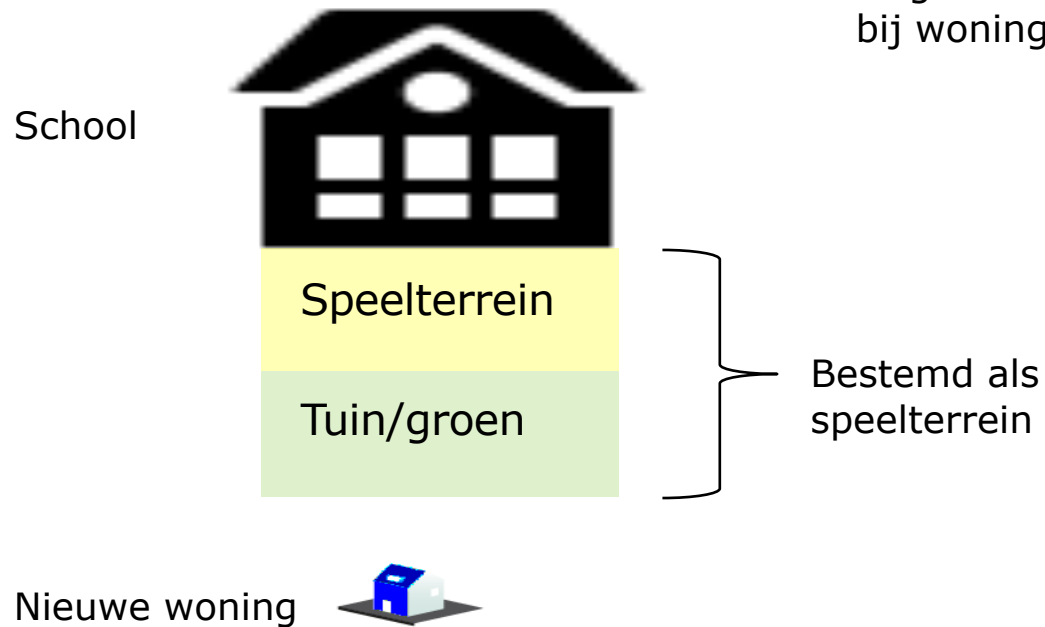
Omgevingsvergunning,
Activiteitenbesluit (VNG-brochure)

VNG-brochure, (milieu)wetgeving,
handreikingen, beleid



Casus Nieuwe woning bij school

Alleen geluid van spelende kinderen is dominant bij woning. School valt onder Activiteitenbesluit.



Vragen:

Worden planologische rechten ingeperkt?

Worden milieubelangen ingeperkt?

Is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat?
(Uitgaande van huidig speelterrein 50 dB(A))

Huiswerkopdracht

Wat zijn de antwoorden bij terras (binnenterrein)



Gebruik beoordelingskaders in vogelvlucht

	Aanvaardbaar Woon- en leefklimaat	Milieubelangen bedrijf	Planologische rechten
Activiteitenbesluit			
Omgevingsvergunning milieu			
VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering			



Maatregelen en borging

- Afstand houden
- Bestemmingsomschrijving (Wat valt wel onder en wat valt niet onder een bestemming)
- Gebruiksregels (ruimtelijk relevant!!!)



Samenvatting

Welk wettelijke kader is van toepassing?

- Bedenk wat je wil weten / onderzoeken

Welk beoordelingskader moet of kan je gebruiken?

- Welke vragen kan je er mee beantwoorden?
 - Afbakening
 - Beoordelingsruimte



Vragen????